ŠEVO
Rje
ARHIV

REPUBLIKA HRVATSKA
OSJEČKO-BARANJSKA ŽUPANIJA
SKUPŠTINA

UPRAVA ZA CESTE
OSJEČKO-BARANJSKE ŽUPANIJE
Primljeno: 18-12-2025
Klasifikacijska oznaka: | Org. jed.
Urudžbeni broj: 6688 | Pril. | Vrij.

KLASA: 025-03/25-01/2
URBROJ: 2158-01-25-25
Osijek, 27. studenoga 2025.

Temeljem članka 42. stavak 2. Zakona o proračunu ("Narodne novine" broj 144/21.) i članka 30. točka 24. Statuta Osječko-baranjske županije ("Županijski glasnik" broj 2/95., 2/97., 3/99., 3/01., 8/01., 9/03., 13/05., 2/06., 5/09., 16/09., 2/13., 4/18., 2/20., 2/21. i 2/25.), Skupština Osječko-baranjske županije donijela je na 5. sjednici 27. studenoga 2025. godine

# ZAKLJUČAK

## o davanju suglasnosti na Prijedlog Izmjena Financijskog plana Uprave za ceste Osječko-baranjske županije za 2025. godinu i projekcije za 2026. i 2027. godinu

I.

Daje se suglasnost Upravi za ceste Osječko-baranjske županije na Prijedlog Izmjena Financijskog plana Uprave za ceste Osječko-baranjske županije za 2025. godinu i projekcije za 2026. i 2027. godinu.

II.

Ovaj Zaključak bit će objavljen u "Županijskom glasniku".

PREDSJEDNIK
Tomislav Rob

REPUBLIKA HRVATSKA ŽUPANIJSKA SKUPŠTINA OSJEČKO-BARANJSKA ŽUPANIJA

DOSTAVITI:
1. Uprava za ceste Osječko-baranjske županije
2. Upravni odjel za javne financije Osječko-baranjske županije
3. Tajništvo Županije
4. "Županijski glasnik"
5. Pismohrana

UPRAVA ZA CESTE
OSJEČKO-BARANJSKE ŽUPANIJE

# PRIJEDLOG IZMJENA FINANCIJSKOG PLANA UPRAVE ZA CESTE OSJEČKO-BARANJSKE ŽUPANIJE ZA 2025. GODINU I PROJEKCIJE ZA 2026. I 2027. GODINU

Osijek, listopad 2025. godine

# PRIJEDLOG IZMJENA FINANCIJSKOG PLANA ZA 2025. GODINU

## 1. OPĆI DIO

### 1.1. SAŽETAK RAČUNA PRIHODA I RASHODA I RAČUNA FINANCIRANJA

| RAZRED I NAZIV | PLAN 2025. | POVEĆANJE/ SMANJENJE | NOVI PLAN ZA 2025. |
|---|---|---|---|
| PRIHODI UKUPNO | 9.602.600 | 513.963 | 10.116.563 |
| 6 PRIHODI POSLOVANJA | 9.602.600 | 513.963 | 10.116.563 |
| 7 PRIHODI OD PRODAJE NEFINANCIJSKE IMOVINE | 0 | 0 | 0 |
| RASHODI UKUPNO | 9.802.600 | 1.065.400 | 10.868.000 |
| 3 RASHODI POSLOVANJA | 7.165.800 | 685.400 | 7.851.200 |
| 4 RASHODI ZA NABAVU NEFINANCIJSKE IMOVINE | 2.636.800 | 380.000 | 3.016.800 |
| RAZLIKA – VIŠAK / MANJAK | -200.000 | -551.437 | -751.437 |
| PRENESENI VIŠAK ILI PRENESENI MANJAK | 200.000 | 551.437 | 751.437 |
| 8 PRIMICI OD FINANCIJSKE IMOVINE I ZADUŽIVANJA | 0 | 0 | 0 |
| 5 IZDACI ZA FINANCIJSKU IMOVINU I OTPLATE ZAJMOVA | 0 | 0 | 0 |
| NETO FINANCIRANJE | 0 | 0 | 0 |
| VIŠAK / MANJAK + NETO FINANCIRANJE | 0 | 0 | 0 |

## 1.2. RAČUN PRIHODA I RASHODA

### PRIHODI I RASHODI PREMA EKONOMSKOJ KLASIFIKACIJI

| Razred/ skupina | Naziv | Plan 2025. | Povećanje/ smanjenje | Novi plan za 2025. |
|---|---|---|---|---|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| **UKUPNO PRIHODI** | | **9.802.600** | **1.065.400** | **10.868.000** |
| 6 | Prihodi poslovanja | 9.602.600 | 513.963 | 10.116.563 |
| 63 | Pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna | 0 | 83.333 | 83.333 |
| 64 | Prihodi od imovine | 9.596.600 | 387.630 | 9.984.230 |
| 65 | Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada | 6.000 | 43.000 | 49.000 |
| 7 | Prihodi od prodaje nefinancijske imovine | 0 | 0 | 0 |
| 72 | Prihodi od prodaje proizvedene dugotrajne imovine | 0 | 0 | 0 |
| 9 | Vlastiti izvori | 200.000 | 551.437 | 751.437 |
| 92 | Rezultat poslovanja | 200.000 | 551.437 | 751.437 |
| **UKUPNO RASHODI** | | **9.802.600** | **1.065.400** | **10.868.000** |
| 3 | Rashodi poslovanja | 7.165.800 | 685.400 | 7.851.200 |
| 31 | Rashodi za zaposlene | 429.100 | 51.200 | 480.300 |
| 32 | Materijalni rashodi | 5.953.000 | 594.330 | 6.547.330 |
| 34 | Financijski rashodi | 13.700 | 300 | 14.000 |
| 36 | Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna | 740.000 | 39.570 | 779.570 |
| 38 | Ostali rashodi | 30.000 | 0 | 30.000 |
| 4 | Rashodi za nabavu nefinancijske imovine | 2.636.800 | 380.000 | 3.016.800 |
| 42 | Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine | 2.636.800 | 380.000 | 3.016.800 |

## 2. POSEBNI DIO

### 2.1. PRIJEDLOG IZMJENA PLANA PREMA EKONOMSKOJ I PROGRAMSKOJ KLASIFIKACIJI

| Šifra | Naziv | Plan 2025. | Povećanje/ smanjenje | Novi plan za 2025. |
|---|---|---|---|---|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| **1001** | **PROGRAM REDOVITOG ODRŽAVANJA CESTA** | **4.090.000** | **213.000** | **4.303.000** |
| 3 | Rashodi poslovanja | 4.090.000 | 213.000 | 4.303.000 |
| 32 | Materijalni rashodi | 4.090.000 | 213.000 | 4.303.000 |
| **2001** | **PROGRAM IZVANREDNOG ODRŽAVANJA CESTA** | **1.440.000** | **380.000** | **1.820.000** |
| 3 | Rashodi poslovanja | 1.440.000 | 380.000 | 1.820.000 |
| 32 | Materijalni rashodi | 1.440.000 | 380.000 | 1.820.000 |
| **3001** | **PROGRAM GRAĐENJA CESTA** | **2.620.000** | **380.000** | **3.000.000** |
| 4 | Rashodi za nabavu nefinancijske imovine | 2.620.000 | 380.000 | 3.000.000 |
| 42 | Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine | 2.620.000 | 380.000 | 3.000.000 |
| **4001** | **PRIJENOS SREDSTAVA GRADU OSIJEKU** | **740.000** | **39.570** | **779.570** |
| 3 | Rashodi poslovanja | 740.000 | 39.570 | 779.570 |
| 36 | Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna | 740.000 | 39.570 | 779.570 |
| **5001** | **RASHODI ŽUC-A** | **912.600** | **52.830** | **965.430** |
| 3 | Rashodi poslovanja | 895.800 | 52.830 | 948.630 |
| 31 | Rashodi za zaposlene | 429.100 | 51.200 | 480.300 |
| 32 | Materijalni rashodi | 423.000 | 1.330 | 424.330 |
| 34 | Financijski rashodi | 13.700 | 300 | 14.000 |
| 38 | Ostali rashodi | 30.000 | 0 | 30.000 |
| 4 | Rashodi za nabavu nefinancijske imovine | 16.800 | 0 | 16.800 |
| 42 | Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine | 16.800 | 0 | 16.800 |
| | **SVEUKUPNO RASHODI I IZDACI** | **9.802.600** | **1.065.400** | **10.868.000** |

## 3. OBRAZLOŽENJE

Sukladno zakonskim odredbama izrađen je financijski plan Uprave za ceste Osječko-baranjske županije kao izvanproračunskog korisnika Osječko-baranjske županije za 2025. godinu i projekcije za 2026. i 2027. godinu, a prema Zakonu o proračunu ("Narodne novine" broj: 144/21.). Skupština Osječko-baranjske županije dala je suglasnost na Prijedlog financijskog plana Uprave za ceste Osječko-baranjske županije za 2025. godinu.
Obzirom da je rezultat 2024. godine bio viši od planiranog došlo je do povećanja ukupnih prihoda u odnosu na planirane osnovnim planom, te je potrebno izmijeniti osnovni financijski plan za 2025. godinu.

Temeljem članka 86. Zakona o cestama ("Narodne novine" broj: 84/11., 22/13., 54/13., 148/13., 92/14., 110/19., 144/21., 114/22., 04/23., 133/23. - dalje Zakon o cestama) izvori sredstava za financiranje županijskih i lokalnih cesta su:

1. godišnja naknada za uporabu javnih cesta, koja se plaća pri registraciji motornih i priključnih vozila,
2. naknada za izvanredni prijevoz,
3. naknada za prekomjernu uporabu,
4. korisnička naknada,
5. naknada za korištenje cestovnog zemljišta,
6. naknada za obavljanje pratećih djelatnosti,
7. sredstva državnog proračuna,
8. naknada za financiranje građenja i održavanja javnih cesta,
9. naknada za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti,
10. ostali izvori.

Raspoloživa financijska sredstva za 2025. godinu planirana su uz pretpostavku ostvarenja sličnog prihoda iz svih izvora financiranja kao i u 2024. godini, jer u trenutku izrade plana nije bilo naznaka da će se oni bitno promijeniti.

Od naprijed navedenih izvora financiranja prihod od godišnje naknade za uporabu javnih cesta što se plaća pri registraciji motornih i priključnih vozila je u ovoj kao i u svim dosadašnjim godinama najveći izvor financiranja županijskih i lokalnih cesta. Na temelju praćenja ovog izvora financiranja u dosadašnjem dijelu godine možemo pretpostaviti da će se ostvariti veći prihod od onog planiranog osnovnim planom.

Raspoloživa financijska sredstva u 2025. godini planirana su i uz pretpostavku pozitivnog poslovnog rezultata u 2024. godini u iznosu od 200.000,00 eura. Zbog raspoređenih i doznačenih sredstava iz državnog proračuna Odlukom ministra mora, prometa i infrastrukture krajem 2024. godine, te zbog više ostvarenih prihoda od naknada za ceste, naš pozitivni poslovni rezultat u 2024. godini iznosio je 751.437,00 eura.

Na temelju naprijed navedenog predviđamo povećanje raspoloživih financijskih sredstava u 2025. godini za 1.065.400,00 eura, te smo iz tog razloga pristupili izradi prijedloga izmjene financijskog plana za 2025. godinu kako bi uskladili prihode i rashode u 2025. godini, obzirom na očekivano povećanje raspoloživih financijskih sredstava.

## IZVORI FINANCIRANJA – PRIHODI

Pojašnjenje predvidivih iznosa pojedinih izvora financiranja:

1. Godišnja naknada za uporabu javnih cesta, koja se plaća pri registraciji motornih i priključnih vozila:
- na temelju pokazatelja za devet mjeseci 2024. godine, planirali smo u osnovnom planu godišnji prihod u 2025. godini u iznosu od 9.387.300,00 eura. Na temelju ostvarenog prihoda u dosadašnjem dijelu ove godine predviđamo da ćemo do kraja 2025. godine moći ostvariti prihod iz ovog izvora u iznosu od 9.700.000,00 eura. Dio financijskih sredstava iz ovog izvora financiranja i u 2025. godini dijelimo sa Gradom Osijekom sukladno odredbama Zakona o cestama koji je propisao velikim gradovima i gradovima koji su sjedišta županija preuzimanje županijskih i lokalnih cesta na svome području, te propisuje i proporcionalni dio financijskih sredstava (koji odgovara dužini cesta koje su ti gradovi preuzeli u odnosu na ukupnu dužinu županijskih i lokalnih cesta) ovog izvora financiranja tim gradovima. U našem slučaju radi se o Gradu Osijeku i proporcionalni dio je 7,9%.

2. Naknada za izvanredni prijevoz:
- prema Pravilniku o izvanrednom prijevozu ("Narodne novine" broj: 92/18., 45/20., 47/23.) dozvolu za izvanredni prijevoz, a samim tim i naplatu troškova izvanrednog prijevoza provode Hrvatske ceste ako je izvanredni prijevoz započeo na državnoj cesti ili ako dijelom prolazi po državnoj cesti, a županijska uprava ako je započeo na županijskoj ili lokalnoj cesti i ako prolazi samo županijskim i lokalnim cestama. U dosadašnjim godinama nije izdana niti jedna dozvola za izvanredan prijevoz na županijskim i lokalnim cestama. Sve dozvole za izvanredni prijevoz izdane su od strane Hrvatskih cesta koje i naplaćuju naknadu, a dio te naplaćene naknade trebao bi biti prebačen na naš račun na osnovu prijeđene kilometraže izvanrednog prijevoza po županijskim i lokalnim cestama. U osnovnom planu planirali smo prihod od 4.280,00 eura, a ovim izmjenama planiramo prihod od 4.210,00 eura .

3. Naknada za prekomjernu uporabu:
- ponovo je aktualizirana kao mogućnost ostvarivanja prihoda, ali prethodno ministar mora, prometa i infrastrukture mora sukladno članku 49. Zakona o cestama, propisati dva podzakonska akta-pravilnika kojima bi regulirao mogućnost naplate prekomjerne uporabe javnih cesta. Kako je ovaj pravilnik ministar trebao donijeti još 2011. godine, a do danas isto nije učinjeno, nismo planirali u osnovnom planu za 2025. godinu ostvariti prihod iz ovog izvora financiranja, a ne predviđamo ga ni ovim prijedlogom izmjene financijskog plana.

4. Korisnička naknada:
- sukladno odredbama članka 9.b stavka 1. Zakona o cestama ova se naknada može uvesti za korištenje javne ceste ili pojedine dionice javne ceste za motorna i priključna vozila namijenjena isključivo za prijevoz tereta, čija ukupna masa prelazi 3,5 tona, a odluku o uvođenju i visini naknade donosi Vlada Republike Hrvatske.
Obzirom da Vlada do sada nije donijela takvu odluku, mi nismo ni u osnovnom planu za 2025. godinu po ovom izvoru financiranja planirali prihod, a ne predviđamo ga ni ovim prijedlogom izmjene financijskog plana.

5. Naknada za korištenje cestovnog zemljišta:
- ovaj izvor financiranja definiran je Pravilnikom o korištenju cestovnog zemljišta i obavljanju pratećih djelatnosti ("Narodne novine" broj: 78/14., 43/20.). U osnovnom planu za 2025. godinu planirali smo prihod u iznosu od 10.000,00 eura, a ovom izmjenom planiramo povećanje ovih prihoda za 10.000,00 eura, odnosno predviđamo prihod od 20.000,00 eura.

6. Naknada za obavljanje pratećih djelatnosti:
- za ovaj izvor financiranja u osnovnom planu za 2025. godinu nismo planirali prihod, a ne predviđamo ga ni ovim prijedlogom izmjene financijskog plana.

7. Sredstva državnog proračuna:
- za ovaj izvor financiranja u osnovnom planu za 2025. godinu nismo planirali prihod, a ovom izmjenom planiramo iznos od 83.333,00 eura koji nam je doznačen ove godine Odlukom o dodjeli

sredstava županijskim upravama za ceste za potporu građenja biciklističke infrastrukture na županijskim i lokalnim cestama u 2025. godini.

8. Naknada za financiranje građenja i održavanja javnih cesta:
- naknadu za financiranje građenja i održavanja javnih cesta od 1. siječnja 2002. godine uplaćuju na račun Hrvatskih cesta d.o.o. proizvođači i uvoznici naftnih derivata, te nadležno tijelo državne uprave za robne zalihe u iznosu od 0,08 eura po litri, a kasnije je povećan na 0,11 eura po litri goriva koje se stavlja u promet u Republici Hrvatskoj.
Zakonom o cestama je predviđeno da se iz dijela ovih sredstava koji se prikupljaju na računu Hrvatskih cesta financiraju i radovi na županijskim i lokalnim cestama. Obzirom da nismo imali naznaka da ćemo biti uključeni u raspored ovih sredstava u 2025. godini, mi nismo planirali prihod iz ovog izvora financiranja u osnovnom planu, a kako nemamo saznanja da će se nešto promijeniti do kraja godine ne planiramo ga ni ovim prijedlogom izmjene financijskog plana.

9. Naknada za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti:
- ovaj izvor financiranja definiran je Odlukom o visini naknade za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti ("Narodne novine" broj: 87/14.). U osnovnom planu za 2025. godinu planirali smo prihod u iznosu od 195.000,00 eura, a ovom izmjenom plana predviđamo prihod u iznosu od 260.000,00 eura.

10. Ostali izvori sadrže sve ostale moguće izvore prihoda koji nisu naprijed nabrojani, a najčešće se to u našem slučaju odnosi na naknadu štete na županijskim i lokalnim cestama od osiguravajućih društava, dok smo ove godine na ime ovih prihoda imali i naplatu financijskog terećenja za prekoračenje roka izvršenja ugovorenih radova u iznosu od 44.765,00 eura. Za 2025. godinu u osnovnom planu predvidjeli smo ukupan iznos iz ostalih izvora financiranja od 6.000,00 eura, dok izmjenom plana predviđamo povećanje prihoda za 43.000,00 eura. U ostale izvore ubrajamo i prihode od financijske imovine koji se odnose na kamate na financijska sredstva, koje smo prema osnovnom planu planirali ostvariti u iznosu od 20,00 eura, a ovom izmjenom taj iznos ostaje nepromijenjen.

**RASHODI U 2025. GODINI**

U 2025. godini planiraju se osigurati financijska sredstva za izvođenje radova na sva tri programa radova koja sukladno odredbama Zakona o cestama možemo izvoditi na županijskim i lokalnim cestama: program redovitog održavanja cesta, program izvanrednog održavanja cesta i program građenja (rekonstrukcije) županijskih i lokalnih cesta, zatim sukladno zakonskim odredbama osigurati financijska sredstva za nerazvrstane ceste Gradu Osijeku (bivše županijske i lokalne ceste koje je Grad Osijek preuzeo na upravljanje), te osigurati sredstva za poslovanje županijske uprave za ceste.

Program radova redovitog održavanja županijskih i lokalnih cesta osigurava da se radovi redovitog održavanja planiraju i izvode u obimu koji zadovoljava najmanje minimum zakonskih odredbi kojim ćemo nastojati zadovoljiti najosnovnije odredbe Zakona o cestama, Pravilnika o održavanju cesta ("Narodne novine" broj: 90/14., 3/21.) i Zakona o sigurnosti prometa na cestama ("Narodne novine" broj: 67/08., 48/10., 74/11., 80/13., 158/13., 92/14., 64/15., 108/17., 70/19., 42/20, 85/22., 114/22.), te smo u osnovnom planu za 2025. godinu u tu svrhu planirali izdvojiti 4.090.000,00 eura. Ovim prijedlogom izmjene financijskog plana za 2025. godinu planiramo povećati iznos za program radova redovitog održavanja za 213.000,00 eura, odnosno na 4.303.000,00 eura. Sa ovim sredstvima planiraju se izvesti Zakonom o cestama i Pravilnikom o održavanju cesta propisani radovi redovitog održavanja javnih cesta u obimu koji je ispod 50% standarda održavanja, ali kojim ćemo nastojati osigurati određenu razinu sigurnosti prometovanja našim županijskim i lokalnim cestama.

Programom radova izvanrednog održavanja županijskih i lokalnih cesta osigurava se sanacija dionica županijskih i lokalnih cesta koje su u najlošijem stanju, kroz radove obnove i ojačanja kolnika ceste novim asfaltnim slojem sukladno raspoloživim financijskim sredstvima, a kako bismo ih zaštitili od daljnjeg propadanja, te smo u osnovnom financijskom planu za 2025. godinu u tu svrhu planirali

izdvojiti 1.440.000,00 eura. Ovim prijedlogom izmjene financijskog plana za 2025. godinu planiramo povećanje iznosa osiguranog za radove izvanrednog održavanja od 380.000,00 eura.

Programom građenja županijskih i lokalnih cesta osiguravaju se financijska sredstva za izradu potrebne projektne dokumentacije, ishođenje lokacijskih dozvola i potvrda glavnih projekata, izradu geodetskih elaborata, rješavanje imovinsko-pravnih problema, te za samo izvođenje radova izgradnje odnosno rekonstrukcije i modernizacije županijskih i lokalnih cesta. Za ovaj program smo u osnovnom financijskom planu za 2025. godinu planirali izdvojiti 2.620.000,00 eura, a ovom izmjenom financijskog plana planiramo u 2025. godini izdvojiti 3.000.000,00 eura ili 380.000,00 eura više nego što je to planirano osnovnim planom.

Prijenos sredstava Gradu Osijeku je zakonom i pravilnicima propisana obveza za upravljanje bivšim županijskim i lokalnim cestama koje je Grad Osijek kao grad koji ima više od 35.000 stanovnika i grad koji je županijsko središte, preuzeo na upravljanje. Visina sredstava koja se prenosi je propisana na 7,9% dijela naših prihoda od godišnje naknade za uporabu javnih cesta i naknade za financiranje građenja i održavanja javnih cesta i ona je planirana u 2025. godini u iznosu od 740.000,00 eura, a kako planiramo povećanje prihoda od godišnje naknade za uporabu javnih cesta u 2025. godini, tako planiramo i povećanje sredstava koje ćemo prenijeti Gradu Osijeku u iznosu od 779.570,00 eura.

Rashodi županijske uprave za ceste obuhvaćaju sva potrebna sredstva za funkcioniranje županijske uprave za ceste i podmirivanje svih ostalih troškova poslovanja. Za ovu namjenu u osnovnom financijskom planu za 2025. godinu planirali smo izdvojiti 912.600,00 eura, a ovom izmjenom financijskog plana planiramo u 2025. godini izdvojiti 965.430,00 eura. Povećanje od 52.830,00 eura odnosi se na povećanje rashoda za zaposlene radi stupanja na snagu novog Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, te ukidanja razgraničavanja kontinuiranih rashoda, što znači da ćemo u ovoj godini u poslovnim knjigama imati evidentirano 13 rashoda za plaću, te na povećanje materijalnih i financijskih rashoda.

Projekcije financijskog plana za 2026. i 2027. godinu se ne mijenjaju.

Ravnateljica:

Lejla Ševo, dipl.iur.